



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Развитие конкурентного законодательства и правоприменения в Российской Федерации: «Третий антимонопольный пакет»

Игорь Артемьев, руководитель ФАС России

Российско-Американский круглый стол
«Совершенствование российского антимонопольного законодательства и либеральные
поправки в законодательство об иностранных инвестициях»

Москва, апрель 2012 г.

Приоритеты деятельности ФАС России

- Усиление борьбы с картелями;
- Запрет на злоупотребление доминирующим положением;
- Снижение административного бремени для бизнеса;
- Контроль органов власти;
- Ужесточение контроля за действиями субъектов естественных монополий;
- Повышение прозрачности ведомства;
- Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами при рассмотрении нарушений.



Совершенствование законодательства

- **Закон о конкуренции (1991)**
- **«Первый антимонопольный пакет», (2006):**
Закон о защите конкуренции + поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП).
- **«Второй антимонопольный пакет», (2009):**
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.
- **«Третий антимонопольный пакет»**
Вступил в силу в январе 2011 года:
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты



- Понятие «картель», координация, согласованные действия;
- Безусловный запрет («per se») горизонтальных соглашений (картели):
 - установление или поддержание цен;
 - сговор на торгах;
 - раздел рынка;
 - сокращение или прекращение производства;
 - отказ от заключения договора.

Допустимость соглашений:

- Соглашения внутри одной группы лиц не запрещены;
- Совместные действия горизонтальных соглашений могут считаться допустимыми;
- «Безопасная гавань» для вертикальных соглашений и согласованных действий;
- Блок исключений, внесенных Правительством.





- «Программа смягчения»;
- Специальное подразделение по борьбе с картелями;
- Сбор доказательств: внезапные проверки («рейды на рассвете», доступ к информации, сотрудничество с представителями силовых структур (полицией)).
- Уголовной преследование в отношении картелей;
- «Декриминализация» (штрафы против тюремного заключения).

Крупные дела по картелям

- Рынок хлора;
- Рынок энергетического угля;
- Рынок жидкой каустической соды;
- Рынок лекарственных средств;
- Муниципальные и региональные сельскохозяйственные и строительные рынки.





3199 дел в 2011 г.

- Экономический анализ при рассмотрении дел;
- Возможность признания «коллективного доминирования»;
- Презумпция доминирования субъекта естественной монополии на рынке;
- Обратные штрафы за нарушения, приводящие к ограничению конкуренции, и фиксированные штрафы за незначительные нарушения.

Механизм предупреждения



Предупреждение – новый инструмент антимонопольного воздействия:

устранение правонарушения и причин его возникновения, без возбуждения дела.

Предупреждение о прекращении нарушения законодательства в случаях:

навязывания невыгодных условий договора и необоснованном отказе или уклонении от заключения договора).

Выполнение предупреждения в установленный срок = освобождение от административной ответственности.

Роуминг

Совместное расследование ФАС России и Конкурентного ведомства Казахстана на рынке услуг роуминга.

«МТС», «ВымпелКом», «МегаФон» («тройка» крупнейших мобильных операторов) обвинены в:

- установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги связи в роуминге;
- навязывании невыгодных условий договора.

В результате, тарифы на услуги связи в роуминге снижены:

- голосовые услуги - в 1,5-2 раза,
- смс – в 2 раза,
- доступ к сети Интернет по GPRS – в 4 раза.



Нефтяной рынок

2008-2009 год – дела в отношении нефтяных компаний. Размер оплаченных штрафов – 508 млн. долларов США



В 2011 году ФАС России возбудила третью волну дел против нефтяных компаний:

- Компании: ОАО «Газпромнефть», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Лукойл», OJSC «АНК «Башнефть», ОАО «ТНК ВР».
- Нарушение: установление монопольно высоких цен, создание дискриминационных условий
- Рынки: оптовый рынок нефти, автомобильных бензинов, авиакеросина, дизельное топливо.

Компании признали факт нарушения и устранили его.

Контроль экономической концентрации не должен создавать избыточную административную нагрузку на бизнес

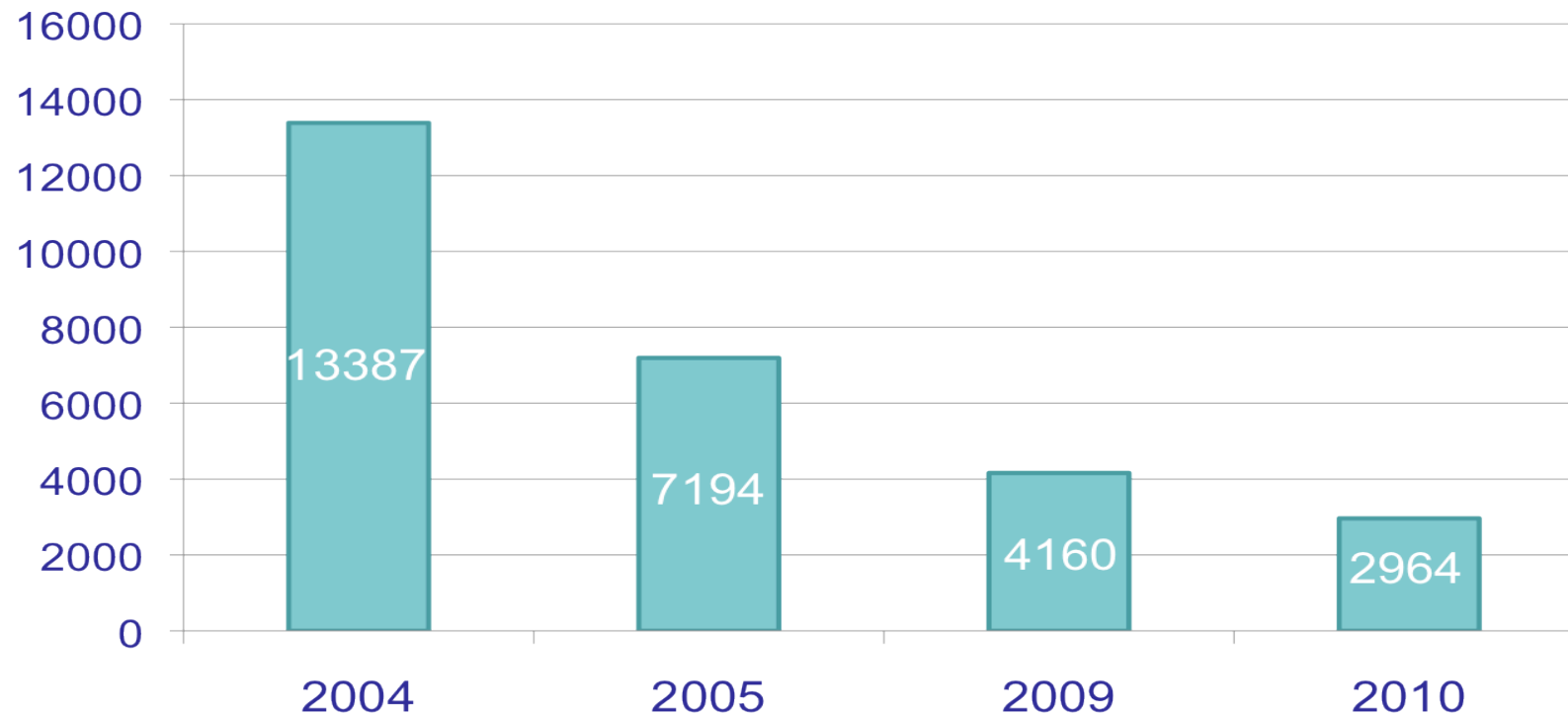
Высокие пороговые значения - контроль сделок, оказывающие реальное воздействие на конкуренцию :
по суммарной стоимости активов – 233 млн. долларов;
по суммарной выручке – 333 млн. долларов.

- Двухступенчатая схема контроля;
- Уведомительный порядок о совершенных сделках о слиянии внутри группы лиц;
- Регламентация процедуры контроля непосредственно в Законе о защите конкуренции;
- Раскрытие информации о конечных выгодоприобретателях по сделке.



Контроль экономической концентрации (II)

Результат – эффективное снижение количества сделок и действий, для осуществления которых необходимо согласие конкурентного ведомства



3282 сделки в 2011 г.

Структурные требования в электроэнергетике



Приобретение ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» более 25% голосующих акций ОАО «Территориальная генерирующая компания №6».

Предписание ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (после совершения сделки):

- в течение 6 месяцев снизить долю участия в ОАО «Территориальная генерирующая компания №6» до менее 25 %;
- через 4 года продать полностью пакет акций ОАО «Территориальная генерирующая компания №6».

Правила недискриминационного доступа, изданные Правительством и контролируемые ФАС России



Приняты:

- услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- услуги аэропортов;
- услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов;
- услуги в электроэнергетике.

Планируется:

- услуги электросвязи;
- услуги почты;
- услуги портов, инфраструктуры внутренних водных путей и транспортных терминалов;
- транспортировка газа.

Стандарты раскрытия информации

Формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий и правила заполнения этих форм по услугам:

- транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- транспортных терминалов, портов, аэропортов;
- инфраструктуры внутренних водных путей;
- железнодорожных перевозок.

Прозрачность закупок



ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – общие принципы и основные требования:
открытость, равноправие, целевое и эффективное расходование средств, измеримость требований к участникам закупок.

Внедрение принципов конкуренции в отраслевое законодательство

Антимонопольные нормы в отраслевом законодательстве (Земельный, Градостроительный, Водный, Лесной кодексы; ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов») – обязательный характер проведения публичных процедур при распределении активов/прав/ресурсов позволил обеспечить развитие конкуренции в этих отраслях и предоставил ФАС России контроль в тех сферах, которые раньше были для нее закрыты.

Введено специальное антимонопольное регулирование розничной торговой деятельности.



Рост числа нарушений со стороны органов власти:

- Создание барьеров для бизнеса;
- Заключение антиконкурентных соглашений с хозсубъектами;
- Введение необоснованной платы за госуслуги;
- Предоставление необоснованных преференций.

Системные меры:

- Ужесточение административной ответственности (институт дисквалификации и штрафов);
- Правительственная комиссия по проведению административной реформы;
- Адвокатирование конкуренции.

5763 дел



Апелляция на решение административного органа по обязательным аукционам:

- Жалобы в ФАС России;
- Рассмотрение дел в течении 7 дней;
- Решение о соблюдении конкурентного законодательства.





Оптимизирована процедура проведения торгов на предоставление земельных и лесных участков, участков недр, на право заключения охотохозяйственных соглашений – в части обязательного размещения информации на официальном сайте Российской Федерации **torgi.gov.ru**

- Более **8 млн.** запросов к порталу госзакупок ежедневно;
- Более **200000** заказчиков на портале;
- Более **170000** аккредитованных на электронных площадках компаний;
- Более **700000** выданных заказчикам ЭЦП;
- За шесть лет (2006-2011) совокупная экономия бюджетов – около **1,5 трлн. рублей.**

Развитие конкуренции, ограничение коррупции, экономия и новые возможности для развития

=

Модернизация страны

Федеральная контрактная система – комплексный подход к госзаказу

Этап 1

Планирование закупок

- Централизация функций закупок
- Единый центр экономической конъюнктуры рынков;

Этап 2

Отбор исполнителя контракта

- Совершенствование процедур;
- Защитные меры от некачественного исполнения контракта;

Этап 3

Сопровождение и исполнение контракта

- Централизованная проверка финансового обеспечения;
- Повышение качества администрирования контракта;
- Короткая процедура расторжения контракта

Контроль и анализ результатов закупок

Контроль иностранных инвестиций



Вступили в силу изменения в ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», направленные на существенную либерализацию и упрощение процедуры государственного контроля в этой сфере.

Повышение прозрачности ведомства



- Общественная приемная (1 полугодие 2011 г. – более 16 тысяч обращений);
- Положение об информационной политике утвердило перечень открытой для доступа информации;
- Официальный сайт www.fas.gov.ru - размещение решений в течение 2 дней; оперативные новости и документы;
- Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal) – более 26000 читателей;
- Годовые доклады ФАС России;
- 26 экспертных советов.

Расширение международного сотрудничества

- Применение части 2 статьи 3 Закона о защите конкуренции (экстерриториальность);
- Заключение соглашений о сотрудничестве нового типа – 5 соглашений нового типа (Мексика, ЕС, Венгрия, Австрия, Испания) из 44 общих двусторонних соглашений
(механизмы взаимодействия при рассмотрении конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер);
- Координация действий в рамках проводимых расследований с зарубежными конкурентными ведомствами (СНГ, ЕС, БРИКС, США).



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



[FAS-book](#)



[rus_fas](#)



[fasovka](#)



anticartel.ru

international@fas.gov.ru