**Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках**

**товаров, работ, услуг Ленинградской области»**

**за 2022 год**

**1.** Внедрение Стандарта развития конкуренции на территории Ленинградской области осуществляется в соответствии с Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 февраля 2016 года №76-рг «О внедрении на территории Ленинградской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Для создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и снижения административных барьеров в Ленинградской области в 2017 году Правительством области создан центральный проектный офис.

На сегодняшний день в Ленинградской области реализуются:

- 3 приоритетные программы проектов;

- 16 приоритетных проектов;

- 47 региональных проектов.

Проект «Содействие развитию конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Ленинградской области» размещен на сайте администрации Ленинградской области.

Целевые показатели реализации указанного проекта к 25 декабря 2022 года:

- доля достигнутых целевых значений контрольных показателей, установленных в плане мероприятий – 100%;

- обеспечение на 33 товарных рынков Ленинградской области не менее одного частного хозяйствующего субъекта;

- увеличение к 2020 г. доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа – не менее 35%;

- организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Ленинградской области – 18 муниципалитетов;

- сокращение практики заключения договоров с «единственным поставщиком» в закупочной деятельности – не более 38% договоров.

На 2022 - 2025 годы общий объем финансирования на реализацию мероприятий по содействию развитию конкуренции в рамках подпрограммы «Создание условий для инвестиционной привлекательности региона» составляет 10 040,00 тыс.руб.

Всеми органами исполнительной власти Ленинградской области, участвующими в реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, утвержденного распоряжением Губернатора от 29.12.2021 года № 1298-рг, правовыми актами были определены ответственные должностные лица и структурные подразделения с закреплением обязанностей в соответствующих должностных регламентах и положениях.

В 2018 году между Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и 18 муниципальными образованиями (17 муниципальных районов и 1 городской округ) заключены соглашения по внедрению Стандарта. В 2020 году соглашения были актуализированы.

Предметом заключенных соглашений является обеспечение взаимодействия между Уполномоченным органом и органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области с целью внедрения на территории Ленинградской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 февраля 2016 года №76-рг «О внедрении на территории Ленинградской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» Уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции на территории Ленинградской области определен Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области.

Сведения о проведенных в отчетном периоде в субъекте Российской Федерации обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции:

1. 16.02.2022 организован семинар для представителей структурных подразделений, курирующих вопросы содействия развитию конкуренции 18 муниципальных образований Ленинградской области по программе «Оценка развития конкуренция в муниципальных образованиях Ленинградской области. Антимонопольный комплаенс».

2. 19.09.2022-21.09.2022 организовано обучение представителей структурных подразделений, курирующих вопросы содействия развитию конкуренции муниципальных образований Ленинградской области по программе повышения квалификации по направлению «Актуальные вопросы содействия развитию конкуренции. Антимонопольный комплаенс». Обучение было посвящено актуальным вопросам содействия развития конкуренции и повышения качества процессов, связанных с предоставлением услуг, влияющих на развитие конкуренции, а также вопросам внедрения антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления.

Формирование рейтинга МО области осуществляется в соответствии с Постановлением Губернатора Ленинградской области от 11.02.2019 N 8-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 12 марта 2018 года № 10-пг «Об утверждении перечня показателей оценки результативности деятельности глав администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области «Рейтинг 47».

По вопросам содействия развитию конкуренции при Губернаторе Ленинградской области создан Совет по улучшению инвестиционного климата в Ленинградской области. Коллегиальный орган утвержден Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 17.03.2016 № 147-рг.

В целях организации взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области, субъектов инвестиционной деятельности Ленинградской области, общественных и иных организаций Ленинградской области при Коллегиальном органе создана специализированная рабочая группа по вопросам развития конкуренции.

**2.** В отчетном периоде Уполномоченным органом проведен открытый конкурс в электронной форме на оказание услуг проведения анализа, исследования и мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Ленинградской области, по итогам которого заключен государственный контракт №35/2022-КЭРИИД от 19.07.2022. Исполнитель контракта - ООО «Маграм МР».

Отчёт об оказании услуг «Анализ, исследования и мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Ленинградской области» размещен <https://econ.lenobl.ru/ru/budget/competition/standard/monitoringa-sostoyaniya-i-razvitiya-konkurentnoj-sredy-na-rynkah-tovar/>

**3.** Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в Ленинградской области по состоянию на 10 января 2023 года в соответствии с единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 72 655 единицы (прирост к значению 2021 года составил 4,7%). В целом по Российской Федерации количество субъектов МСП за 2021 год увеличилось на 2,1 %; в Ленинградской области основной рост количества субъектов МСП произошел в разрезе микропредприятий. Распределение субъектов МСП по типам представлено в нижеследующей таблице.

Таблица 1. Распределение субъектов МСП Ленинградской области по типам по состоянию на 10.01.2023

| **№ п/п** | **Тип субъектов МСП** | **Количество** **субъектов МСП, единиц** |
| --- | --- | --- |
| **1. Юридические лица** | | |
| **1.1** | Среднее предприятие | 228 |
| **1.2** | Малое предприятие | 1 766 |
| **1.3** | Микропредприятие | 18 071 |
| **Всего по п. 1** | | 20 065 |
| **2. Индивидуальные предприниматели** | | |
| **2.1** | Среднее предприятие | 4 |
| **2.2** | Малое предприятие | 342 |
| **2.3** | Микропредприятие | 52 244 |
| **Всего по пю 2** | | 52 590 |
| **ИТОГО МСП** | | **72 655** |

Количество вновь созданных субъектов МСП на указанную отчетную дату составило 14109, в том числе юридических лиц – 2 166 и индивидуальных предпринимателей – 11 943. Сведения о наиболее распространенных видах деятельности вновь созданных субъектов МСП по итогам 2022 года приводятся в нижеследующей таблице.

Таблица 2. Наиболее распространенные виды деятельности вновь созданных субъектов МСП  
по итогам 2022 года (в разрезе кодов ОКВЭД)

| **№ п/п** | **Код ОКВЭД** | **По итогам 2022 года** | |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество вновь созданных, ед.** | **Доля от общего количества вновь созданных МСП, %** |
| 1 | Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 5183 | 36,7 |
| 2 | [Строительство](https://assistentus.ru/okved/razdel-f/) | 1974 | 14,0 |
| 3 | [Транспортировка и хранение](https://assistentus.ru/okved/razdel-h/) | 1406 | 10,0 |
| 4 | [Обрабатывающие производства](https://assistentus.ru/okved/razdel-c/) | 869 | 6,2 |
| 5 | [Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания](https://assistentus.ru/okved/razdel-i/) | 654 | 4,6 |
| 6 | [Деятельность в области информации и связи](https://assistentus.ru/okved/razdel-j/) | 596 | 4,2 |
| 7 | Образование | 252 | 1,8 |
| 8 | [Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений](https://assistentus.ru/okved/razdel-r/) | 215 | 1,5 |
| 9 | [Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство](https://assistentus.ru/okved/razdel-a/) | 203 | 1,4 |
| 10 | [Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг](https://assistentus.ru/okved/razdel-q/) | 96 | 0,7 |

Наибольшее количество вновь созданных субъектов МСП было создано  
в следующих муниципальных образованиях Ленинградской области:

1. Всеволожский район – 5 263 единиц;
2. Гатчинский район – 1 682 единиц;
3. Выборгский район – 1 036 единиц;
4. Ломоносовский район – 993 единиц;
5. Тосненский район – 823 единицы.

Численность занятых в сфере МСП составила более 310,5 тысяч человек,  
что на 18,6 тысяч человек больше, чем в 2021 году. Рост численности занятых обеспечен, в том числе, благодаря введению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»; по итогам 2022 года количество зарегистрированных самозанятых составило 72,6 тысяч человек, что более чем в 1,5 раза больше, чем по итогам 2021 года.

**4. Результаты анализа, исследования и мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Ленинградской области**

Результаты проведенного исследования позволяют констатировать достаточно высокий уровень конкуренции на товарных рынках Ленинградской области. И предприниматели, и потребители отмечают рост представленности на рынках различных хозяйствующих субъектов и увеличение возможности выбора организаций, реализующих социально значимые товары или оказывающих необходимые потребителям работы/услуги. Так:

* 73% жителей региона отметили, что организаций, предоставляющих товары и услуги на исследуемых рынках Ленинградской области, в целом много или достаточно;
* подавляющее большинство (81%) представителей бизнеса в той или иной степени довольны состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого ими товара (работы, услуги). При этом 56% предпринимателей имеют возможность выбора между четырьмя или более поставщиками;
* треть опрошенных хозяйствующих субъектов полагают, что на основном для их сферы бизнеса рынке уровень конкуренции высокий или очень высокий;
* согласно информации органов местного самоуправления Ленинградской области, в 2022 г. по сравнению с 2021 рост доли коммерческих организаций отмечается на 16 из 33 товарных рынков, включенных в перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции.

За период с 2020 по настоящее время отмечается также снижение количества жалоб от юридических лиц / предпринимателей на административные барьеры в отдельные надзорные органы. Так, согласно данным Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, представленным в ответе на запрос № КЭР-1-9832/2022 от 08.11.2022, отмечается значительное снижение количества жалоб от юридических лиц / предпринимателей на административные барьеры (ограничение конкуренции) со стороны органов власти, в т.ч. на торгах по ФЗ-44 и иным НПА, а также вследствие заключения антиконкурентного соглашения с иными органами власти или хозяйствующими субъектами, неправомерной передачи государственного и муниципального имущества, предоставления преференций и т.д. (в 2020 – 2933 обращений, в 2021 – 2197 обращений, за период с января по октябрь 2022– 1 460 обращений).

Общая тенденция к снижению количества поступающих обращений фиксируется  
 в данных таких структур как Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области (2020 – 4 026, 2021– 3 350, за три квартала 2022– 1 967), Северо-Западное управление Росприроднадзора (2020 – 4 302, 2021 – 4 163, за три квартала 2022 г. – 4 048), Северо-Западное управление Ростехнадзора (2020 – 3 492, 2021 – 3 361, за три квартала 2022–2 351). Данные, представленные в Докладе о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области за 2020 и за 2021, также иллюстрируют снижение общего количества письменных жалоб и обращений, которые поступили в адрес уполномоченного (с 337 жалоб и обращений в 2020 до 224 в 2021).

В числе факторов, ограничивающих конкуренцию, необходимо, в первую очередь, отметить: сложную социально экономическую ситуацию, влияющую на все сферы развития экономики, а также на уровень платежеспособности населения, сложности с приобретением сырья и/или оборудования, необходимого для ведения многих направлений бизнеса, недостаточный уровень информированности представителей юридических лиц о возможностях получения государственной поддержки, отдельные сохраняющиеся административные барьеры (наиболее часто в ходе мониторинга назывались такие барьеры, как нестабильность российского законодательства, высокие налоги, которые вынуждены платить представители бизнеса, и коррупция).

За 2022 год установленные ключевые показатели развития конкуренции на рынках согласно Дорожной карте достигнуты, за исключением ситуации на рынке кадастровых и землеустроительных работ. По состоянию на 31.12.2022, согласно данным ЕГРЮЛ на территории Ленинградской области зарегистрированы: 27 организаций (в т.ч. 1 МУП) с основным видом деятельности: «Кадастровая деятельность» и 21 (в т.ч. 2 МУП) - «Землеустройство».

3 муниципальных унитарных предприятия подлежат ликвидации или преобразованию в иную организационно-правовую форму до 31.12.2024 в соответствии с утвержденным Губернатором Ленинградской области планом мероприятий субъекта Российской Федерации – Ленинградской области по реформированию унитарных предприятий на период до января 2025 года. В 2022 году среди организаций, осуществляющих основной вид деятельности «Кадастровая деятельность» или «Землеустройство»:

* 2 организации созданы,
* 2 перерегистрировали юридический адрес в Ленинградской области,
* 6 исключены из ЕГРЮЛ,
* 5 не ведут финансово-хозяйственную деятельность (по 2 приняты решения о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ),
* по 1 МУП принято решение о преобразовании в ООО.

Невыполнение планового показателя связано с сокращением количества организаций, зарегистрированных на территории Ленинградской области, находящихся в частной собственности и осуществляющих деятельность в области кадастровых и землеустроительных работ.