



**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
 191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52  
<http://www.spb.arbitr.ru>

**Именем Российской Федерации**  
**РЕШЕНИЕ**

*г. Санкт-Петербург*  
*22 марта 2011 года*

*Дело № А56-3928/2011*

Резолютивная часть решения объявлена марта 17 марта 2011 года.  
 Полный текст решения изготовлен 22 марта 2011 года.

**Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области**  
 в составе:  
 судьи **Буткевич Л.Ю.**,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Ладиной М.М.,  
 рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:  
 заявитель ОАО «Ленинградская областная управляющая компания»  
 заинтересованное лицо Управление Федеральной антимонопольной службы по  
 Ленинградской области

об оспаривании постановления от 23.12.2010 по делу об административном правонарушении  
 №137-05-Ш/10

при участии  
 от заявителя: представитель Макарова М.А. доверенность №667 от 01.09.2010  
 от заинтересованного лица: представитель Фомина А.С. доверенность №16 от 17.03.2011

**у с т а н о в и л :**

ОАО «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания» (далее – заявитель, Общество, ОАО «ЛОЭСК») обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – заинтересованное лицо, Управление) от 23.12.2010 о наложении штрафа от по делу об административном правонарушении №137-05-Ш/10, предусмотренном статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования.

Представитель Управления в удовлетворении заявленных требований просил отказать, ссылаясь на правомерность привлечения Общества к административной ответственности.

Дело рассмотрено в порядке ст. ст.210, 211 АПК РФ.

Материалами дела установлено следующее.

Управлением проведен мониторинг официального сайта ОАО «ЛОЭСК» <http://www.loesk.ru> (далее - сайт) в сети «Интернет» на предмет размещения информации, подлежащей раскрытию в сети «Интернет».

В ходе осмотра выявлено отсутствие на официальном сайте Общества информации, предусмотренной подпунктом «е» пункта 11 Стандартов раскрытия информации субъектами

оптового и розничных рынков электрической энергии, о чем составлен акт осмотра интернет сайта <http://www.loesk.ru> от 15.09.2010 (л.д. 54-62).

16.12.2010 Управлением составлен протокол об административном правонарушении (л.д. 48-53).

На основании указанного протокола и других материалов проверки Управлением вынесено постановление от 23.12.2010, которым Общество признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ с назначением наказания в виде штрафа в размере 205 000 рублей.

Общество не согласилось с принятым постановлением и обратилось в Арбитражный суд с настоящим заявлением.

Статьей 9.15 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

Согласно статье 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон от 26.03.2003 №35-ФЗ) субъектами розничных рынков являются потребители электрической энергии, поставщики электрической энергии (энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики, производители электрической энергии, не имеющие права на участие в оптовом рынке в соответствии со статьей 35 Закон от 26.03.2003 №35-ФЗ, территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии, субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие указанное управление на уровне розничных рынков.

В силу статьи 37 Закона от 26.03.2003 №35-ФЗ ОАО «ЛОЭСК» является субъектом розничного рынка электрической энергии.

Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - Стандарты) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации №24 от 21.01.2004.

В соответствии со статьей 2 Постановления Правительства Российской Федерации №24 от 21.01.2004 государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии в рамках своих полномочий осуществляют Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, Федеральная служба по тарифам и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Оспариваемым Постановлением Обществу вменено нарушение п.п. «е» п.11 Стандартов. В соответствии п.п. «е» п.11 Стандартов сетевая организация раскрывает информацию о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям, включая перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям, и порядок выполнения этих мероприятий с указанием ссылок на нормативные правовые акты.

Приведенными Стандартами определен как объем подлежащей раскрытию информации, так и способы и сроки ее опубликования.

15.11.2010 Управление направило Обществу запрос исх. № 05/2668 о предоставлении в срок до 01.12.2010 сведений, обязательных для размещения в средствах массовой информации в соответствии со Стандартами (л.д.73-75).

Письмом от 01.12.2010 исх. №02/1482 Общество сообщило об опубликовании информации, указанной в пунктах 9 и 11 Стандартов, на официальном сайте в сети Интернет, включая сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с подпунктом «е» пункта 11 Стандартов (л.д. 64-72).

Информация, указанная в подпункте «е» пункта 11 Стандартов размещена Обществом на сайте не позднее 04.10.2010, то есть спустя 18 дней с момента проверки (15.09.2010) и обнаружения факта не размещения информации на сайте.

Таким образом, Общество разместив информацию на сайте признало факт правонарушения.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Являясь субъектом розничных рынков электрической энергии, Общество обязано раскрывать информацию, указанную в Стандартах раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации №24 от 21.01.2004. Доказательств, свидетельствующих о наличии чрезвычайных обстоятельств, препятствующих Обществу своевременно исполнить требования законодательства, суду не представлено.

Наличие события административного правонарушения и вина Общества в его совершении подтверждены материалами дела.

Протокол составлен и постановление вынесено уполномоченным должностным лицом, дело рассмотрено в пределах предусмотренного статьей 4.5 КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности. Нарушений процедуры привлечения Общества к административной ответственности судом не установлено.

Вместе с тем суд считает совершенное Обществом правонарушение малозначительным по следующим основаниям.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно абзацу 2 пункта 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дела об административных правонарушениях» возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пункте 18 постановления Пленума №10 от 02.06.2004 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дела об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Таким образом, административные органы и суды обязаны установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но решить вопрос социальной опасности деяния.

Административным органом не представлено доказательств нарушения Обществом прав потребителей, угрозы здоровью населения и ущерба экономическим интересам государства.

Суд, оценив все обстоятельства совершенного правонарушения в их совокупности, проанализировав характер допущенного Обществом нарушения, считает, что совершенное правонарушение не представляет существенной угрозы охраняемым общественным отношениям ввиду крайне незначительной степени социальной опасности деяния; в материалах дела отсутствуют данные, свидетельствующие о пренебрежительном отношении Общества к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Согласно пункту 17 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации №10 от 02.06.2004 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дела об административных правонарушениях», если малозначительность правонарушения будет установлена в ходе рассмотрения дела об оспаривании постановления административного органа о привлечении к административной ответственности, суд, руководствуясь частью 2 статьи 211 АПК РФ и статьей 2.9 КоАП РФ, принимает решение о признании этого постановления незаконным и о его отмене.

При таких обстоятельствах требования Общества подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 167-170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

### **р е ш и л :**

Признать незаконным и отменить Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 23.12.2010 по делу об административном правонарушении №137-05-Ш/10 о привлечении открытого акционерного общества «Ленинградская областная управляющая электросетевая компания» к административной ответственности по статье 9.15 КоАП РФ, признав правонарушение малозначительным и ограничиться устным замечанием.

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение 10 дней со дня принятия Решения.

Судья

Буткевич Л.Ю.