



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
27 декабря 2011 года

Дело № А56-56151/2011

Резолютивная часть решения объявлена 22 декабря 2011 года.
Полный текст решения изготовлен 27 декабря 2011 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе:
судьи **Буткевич Л.Ю.**,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Т.А.Галец
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:

заявитель - Администрация муниципального образования "Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области"
заинтересованное лицо - Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области
третьи лица: 1) Совет депутатов муниципального образования "Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области",
2) ИП Гудкова О.А.

о признании недействительным в части 1, 3 Решения от 28.07.2011 № Р/04/240 и Предписания от 28.07.2011 № П/04/1875-100

при участии
от заявителя – Дудырева А.В. (доверенность №33 от 14.11.2011)
от заинтересованного лица – Масыкина К.Ю. (доверенность №01/2645 от 07.11.2011)
от третьих лиц – 1) не явился, извещен;
2) Гудкова О.А. (паспорт 4102945627 выдан 12.03.2003), Писаренко А.В. (доверенность 47БА0775357 от 23.06.2011)

у с т а н о в и л :

Администрация муниципального образования "Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области" (далее – заявитель, Администрация) обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительным в части 1, 3 Решения от 28.07.2011 № Р/04/240 и Предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – заинтересованное лицо, УФАС) от 28.07.2011 № П/04/1875-100.

В соответствии со ст.51 АПК РФ к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований привлечены: Совет депутатов муниципального образования "Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области"; ИП Гудкова О.А.

В судебном заседании представитель Администрация муниципального образования "Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области" заявленные требования поддержала.

Представитель УФАС против удовлетворения заявленных требований возражал, считая оспариваемые Решение и Предписание законными и обоснованными.

Третье лицо - Совет депутатов, в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного разбирательства извещено надлежащим образом. На основании статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассмотрено в отсутствие третьего лица.

Представители третьего лица ИП Гудковой О.А. поддерживают позицию УФАС, просят отказать в удовлетворении требований

Дело рассмотрено в порядке, установленном ст.ст. 200, 201 АПК РФ.

Материалами дела установлено следующее.

Управлением антимонопольной службы по Ленинградской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 165-04-254-А/11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) в связи с поступлением заявления ИП Гудковой О.А. на действия администрации муниципального образования «Морозовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, препятствующие ИП Гудковой О.А. в осуществлении предпринимательской деятельности по оказанию услуг по погребению.

Установлено, что Администрация письмом от 31.01.2011 № 67 сообщила ИП Гудковой О.А., что деятельность ИП Гудковой О.А. по оказанию ритуальных услуг является незаконной в связи с отсутствием у ИП Гудковой О.А. статуса специализированной службы по оказанию ритуальных услуг, присвоение которого предусмотрено Постановлением Совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Об утверждении положения «О порядке осуществления хозяйствующими субъектами деятельности по оказанию ритуальных услуг на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.11.2010 № 38.

В предписании от 25.03.2010 № П/05/586-26, выданном Совету по результатам рассмотрения дела № 32-04-4766-А/10 о нарушении Советом депутатов и Администрацией статьи 15 Закона «О защите конкуренции», Совету надлежало привести Постановление от 30.07.2007 № 35 «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение» в соответствии с нормами Закона «О защите конкуренции», для чего:

- исключить из указанного Постановления положения, касающиеся необходимости согласования хозяйствующими субъектами, оказывающими ритуальные услуги, со специализированной службой производимых на территории общественного кладбища пос. им. Морозова работ, производимых в рамках оказания ритуальных услуг населению;

- исключить из указанного Постановления положения, касающиеся передачи специализированной службе функций по содержанию мест захоронения и содержанию общественного кладбища пос.им. Морозова, а также определению порядка работы общественного кладбища пос. им. Морозова.

22.11.2010 Советом депутатов во исполнение предписания Управления № П/04/568-25 принято постановление № 38 «Об утверждении положения «О порядке

осуществления хозяйствующими субъектами деятельности по оказанию ритуальных услуг на территории муниципального образования Морозовского городского поселения Всеволожского района Ленинградской области». Данное положение опубликовано в газете «Ладожские новости» № 24 (142) от 15.12.2010.

Согласно п.1.3 Положения погребение умерших и оказание ритуальных услуг по погребению в муниципальном образовании осуществляется муниципальной специализированной службой по оказанию ритуальных услуг, созданной Администрацией, а также иными хозяйствующими субъектами, получившими статус специализированной службы по оказанию ритуальных услуг в порядке, установленном названным Положением. Порядок получения хозяйствующими субъектами статуса специализированной службы по оказанию ритуальных услуг установлен разделом 2 указанного Положения и подразумевает предоставление хозяйствующими субъектами документов, установленных Положением; заключение соглашения об оказании ритуальных услуг; предоставление Администрации отчетов о произведенных захоронениях; получение разрешения на осуществление захоронения. Критерием отклонения заявок на наделение хозяйствующего субъекта статусом специализированной службы по оказанию ритуальных услуг являются непредставление или представление в ненадлежащей форме документов, установленных пунктом 2.2 раздела 2 Положения.

По результатам изучения указанного Положения Управление вынесло решение от 28.07.2011 по делу № 165-04-254-А/11, в пункте 1 которого признало в действиях Администрации муниципального образования нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, в пункте 3 указало на необходимость выдачи Администрации муниципального образования предписания о прекращении нарушения антимонопольное законодательство.

Предписанием от 28.07.2011 Управление обязало Администрацию муниципального образования прекратить нарушение п.2 ч.1 ст.15 Закона №135-ФЗ, а именно не препятствовать хозяйствующим субъектам, в том числе ИП Гудковой О.А. в осуществлении деятельности по погребению, путем установления не предусмотренных законодательством требований к товарам и хозяйствующим субъектам.

Полагая части 1, 3 решения и предписание антимонопольного органа незаконными, Администрация обратилась в арбитражный суд с заявлением по настоящему делу.

Согласно части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ (далее – Закон № 135-ФЗ) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещаются введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вопросы организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения отнесены к вопросам местного значения муниципального образования.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ (далее - закона № 8-ФЗ) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В силу статьи 29 Закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с названным Законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Вместе с тем Законом № 8-ФЗ не предусмотрено ограничение конкуренции в сфере похоронного дела.

Как указано в статье 6 Закона № 8-ФЗ, в случае мотивированного отказа кого-либо из указанных в статье 5 Закона № 8-ФЗ лиц от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В силу статьи 9 Закона № 8-ФЗ специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругу, близким родственникам и другим лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, услуги по погребению согласно гарантированному перечню. При этом расходы специализированной службой осуществляются за счет различных бюджетов и фондов.

В соответствии со статьей 10 Закона № 8-ФЗ родственникам умершего, осуществившим погребение за счет собственных средств, выплачивается социальное пособие на погребение. В то же время гражданам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего и воспользовавшимся гарантированными услугами на безвозмездной основе, социальное пособие на погребение не выплачивается.

Следовательно, Закон № 8-ФЗ предусматривает как безвозмездное оказание услуг специализированной службой органа местного самоуправления, так и осуществление погребения за счет родственников или лиц, взявших на себя обязанность по погребению умершего с последующим получением социального пособия. В последнем случае супругам, близким родственникам и другим лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего родственника, могут быть оказаны ритуальные услуги (в том числе по погребению) любым лицом, оказывающим такие услуги.

Согласно статье 25 Закона № 8-ФЗ гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с названным Законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

Из системной оценки приведенных положений Закона № 8-ФЗ не следует, что субъектный состав участника рынка ритуальных услуг ограничен созданием специализированных служб и другие хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) лишены права заниматься деятельностью по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг без присвоения статуса специализированной службы.

В соответствии с письмом ФАС России от 30.09.2009 № АК/34001 «О разъяснении применения антимонопольного законодательства» в соответствии с подразделом 2 Гражданского Кодекса РФ под лицами подразумеваются как физические, так и юридические лица. Услуги по погребению могут оказывать как частные лица (юридические или физические), так и специально созданные организации специализированные службы по вопросам похоронного дела.

Таким образом, помимо специализированной службы по оказанию ритуальных услуг, которая оказывает гарантированный перечень услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах социального пособия на погребение, услуги по погребению могут оказываться юридическими и физическими лицами без присвоения статуса специализированной службы.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими

субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Следовательно, действия Администрации по исполнению Положения путем установления необоснованного требования о необходимости получения хозяйствующими субъектами статуса специализированной службы по оказанию ритуальных услуг препятствуют ИП Гудковой О.А. в оказании потребителям услуг погребения и являются незаконными.

При таких обстоятельствах, части 1, 3 оспариваемого Решения от 28.07.2011 № Р/04/240 и Предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области отвечает требованиям действующего законодательства и вынесено Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в пределах предоставленных ему полномочий.

В силу ч. 3 ст. 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Требования Администрации муниципального образования "Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области" не подлежат удовлетворению.

Руководствуясь ст.ст. 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

р е ш и л :

В удовлетворении заявленных требований отказать.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия.

Судья

Буткевич Л.Ю.