



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124

Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70

www.lenobl.fas.gov.ru

E-mail: to47@fas.gov.ru

25. 11. 2013 № Р/05/553

На № _____ от _____

Генеральному директору
ОАО «Ленэнерго»

А.В. Сорочинскому

пл. Конституции, д.1,
Санкт - Петербург, 196247

(ответчик)

Главе Администрации
муниципального образования
«Морозовское городское поселение
Всеволожского муниципального
района Ленинградской области»

А.А. Соловьевой

ул. Спорта, дом 5, г. п. им. Морозова,
Всеволожский район,
Ленинградская область, 188679

(заявитель)

РЕШЕНИЕ

по делу № 714-05-3072-А/13

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 10.10.2013

Дата изготовления решения в полном объеме - 25.10.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Коннова Г.Н. - заместителя руководителя управления-начальника отдела естественных монополий, председателя Комиссии;

Исаченко А.Н. - старшего государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии;

031179

Белинского Ф.Г. - государственного инспектора отдела естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей:

ответчика - Чеклакова А.Г., ведущего юрисконсульта юридического отдела Департамента правового обеспечения ОАО «Ленэнерго» (по доверенности № 37-13 от 15.01.2013, лист дела 64),

заявителя - Дударевой А.В., представляющей интересы Администрации муниципального образования Морозовское городское поселение Ленинградской области (по доверенности № 39 от 24.09.2013, лист дела 65), рассмотрев материалы дела № 714-05-3072-А/13, возбужденного по признакам нарушения Открытым акционерным обществом энергетики и электрификации «Ленэнерго» (далее - ОАО «Ленэнерго», сетевая организация, общество, ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела № 714-05-3072-А/13 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Ленэнерго» послужило поступившее в Ленинградское УФАС России заявление Администрации муниципального образования Морозовское городское поселение Ленинградской области (вх. № 3072 от 31.05.2013) (далее – Администрация, заявитель) с жалобой на злоупотребление ОАО «Ленэнерго» доминирующим положением при оказании услуг по передаче электрической энергии (лист дела 1-15).

По информации заявителя, на основании заявки № 11-31840 от 25.11.2011 между Администрацией и ОАО «Ленэнерго» заключен договор № ОД-3820-12/31840-Э-11 от 17.05.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор технологического присоединения, лист дела 8-13), в соответствии с пунктом 5 которого срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев, со дня заключения договора, т.е. технологическое присоединение должно быть осуществлено в срок до 17.05.2013.

Во исполнение пункта 11 Договора технологического присоединения Администрация перечислила в ОАО «Ленэнерго» сумму 4 361 280 рублей (лист дела 5-7).

Письмом от 12.02.2013 № ЛЭ/16-04/312 ОАО «Ленэнерго» уведомило Администрацию о невозможности выполнения обязательств в срок, согласованный Договором технологического присоединения, ввиду недостаточности финансовых средств (лист дела 79).

Односторонний отказ от исполнения ОАО «Ленэнерго» в установленный срок обязательств, ущемляют интересы Администрации и

содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельности услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

ОАО «Ленэнерго» ИНН 7803002209/КПП 783450001 (196247, Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1) является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 26.06.1996 № ТУ 02-РР.

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (ч.1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»).

Неосуществление технологического присоединение энергопринимающих устройств Администрации к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» в сроки, предусмотренные Правилами технологического присоединения, послужили основанием для возбуждения приказом Ленинградского УФАС России № 248 от 03.09.2013 (лист дела 57) дела № 714-05-3072-А/13 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Ленэнерго» по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

2. В ходе рассмотрения дела № 714-05-3072-А/13 Комиссии была представлена информация и документы, свидетельствующие о следующем:

Администрация муниципального образования Морозовское городское поселение Ленинградской области обратилась в ОАО «Ленэнерго» с заявкой № 11-31840 от 25.11.2011 на присоединение энергопринимающих устройств заявителя (физкультурно-оздоровительный комплекс с хоккейной площадкой), расположенных по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. п. им. Морозова, в районе ул. Первомайской, к электрическим сетям. Между Администрацией и ОАО «Ленэнерго» заключен Договор технологического присоединения. Согласно пункту 5 Договора технологического присоединения, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 (двенадцать) месяцев со дня заключения договора. В пункте 6 технических условий (лист дела 8-9), являющихся приложением к Договору технологического присоединения, определен год ввода в эксплуатацию энергопринимающих устройств заявителя - 2013г.

По условиям пункта 10 технических условий, ОАО «Ленэнерго» должно выполнить ряд мероприятий для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Администрации к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго».

В соответствии с пунктом 10 Договора технологического присоединения размер платы за технологическое присоединение определен в соответствии с приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 25.02.2011 № 22-п и составил 7 268 800 рублей.

Во исполнение условий Договора технологического присоединения Администрация перечислила ОАО «Ленэнерго» сумму 5 435 404,53 руб., что составляет 60 процентов платы за технологическое присоединение.

Администрация исполнила работы, предусмотренные техническими условиями (приложение к Договору технологического присоединения) и уведомила ОАО «Ленэнерго» (письмо исх. от 25.12.2012 № 941, лист 78).

Письмом от 12.02.2013 № ЛЭ/16-04/312 (лист дела 79) сетевая организация сообщила Администрации о невозможности исполнить обязательства по Договору технологического присоединения в согласованный срок, ввиду недостатка источника финансирования мероприятий, необходимых для выполнения технических условий, и предложила установить новый срок исполнения обязательств по договору, заключив дополнительное соглашение с ОАО «Ленэнерго» на продление срока исполнения обязательств по договору.

Администрация письмом от 22.05.2013 № 313 (лист дела 84-85) отказалась от продления сроков и потребовала исполнения сетевой организацией обязательств по технологическому присоединению в согласованные Договором технологического присоединения сроки.

Кроме того, в ответ на уведомление ОАО «Ленэнерго» о невозможности выполнения обязательств в срок, согласованный Договором технологического присоединения, Администрация предложила сетевой организации профинансировать работы по технологическому присоединению, которые сетевая организация обязана выполнить в соответствии с техническими условиями (приложение к договору № ОД-3820-12/31840-Э-11), а так же, предложила самостоятельно привлечь подрядную организацию для выполнения указанных работ, с последующей передачей построенных объектов электросетевого хозяйства на баланс общества, либо в Договоре технологического присоединения заменить заявителя, на иное юридическое лицо (ОАО «Промышленно-коммерческая фирма «Хорс»)), что позволит снять ограничения на передачу построенных объектов ответчику.

Правительство Ленинградской области поддержало предложение о заключении дополнительного соглашения к Договору технологического присоединения, предусматривающего замену стороны заявителя с Администрации на ОАО «Промышленно-коммерческая фирма «Хорс» (письмо от 22.04.2013 № ВС-464/13-0-2, лист дела 80-81).

ОАО «Ленэнерго» отказало заявителю в изменении схемы финансирования работ (не предложив законный вариант выхода из сложившейся ситуации), при этом, в письме от 15.05.2013 № ЛЭ/01-02/271 сообщило Вице-губернатору (лист дела 82-83) и в Администрацию (исх. от 10.07.2013 № ЛЭ/03-07/249, лист дела 86), что выполнит обязательства по Договору технологического присоединения в 2014 году.

Также, письмом от 10.07.2013 № ЛЭ/03-07/249 сетевая организация довела до Администрации информацию о ходе исполнения работ по Договору технологического присоединения, в котором сообщила о том, что работы по договору включены в Адресную инвестиционную программу по технологическому присоединению ОАО «Ленэнерго» на 2013 год, также о том, что определена подрядная организация (ООО «Энергоресурс-Инжиниринг СПб»), которая будет выполнять комплекс работ «под ключ» по присоединению объекта. **В соответствии с условиями проекта договора** подряда срок выполнения комплекса работ - апрель 2014 года.

Однако на заседаниях Комиссий 25.09.2013 и 10.10.2013 (по истечении 17 месяцев с момента заключения Договора технологического присоединения) ответчик не подтвердил документами устную информацию о начале выполнения работ, предусмотренных техническими условиями к Договору технологического присоединения, для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Администрации к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» (лист дела 16-17), а также не объяснил причины бездействия сетевой организации в течение 1 (одного) года, с момента заключения Договора технологического присоединения, до заключения 31.05.2013 г. Договора подряда № 13-6312 выполнения комплекса работ для осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Администрации (лист дела 20-39), в условиях внесения заявителем оплаты, в соответствии с договором.

На заседании Комиссии и в письме от 03.04.2012 № ЛЭ/01-02/194 Вице-губернатору Ленинградской области (лист дела 73) ответчик сообщил, что Администрация не имеет право передавать имущество на баланс сетевой организации, а также о том, что принятие на баланс ОАО «Ленэнерго» имущества, созданного коммерческой организацией, противоречит действующему законодательству.

Данное утверждение ответчика не соответствует части 2 статьи 218 части 1 ГК РФ, согласно которой, право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Администрация обратилась в Арбитражный Суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковым заявлением об обязанности ОАО «Ленэнерго» исполнить обязательства по Договору технологического присоединения.

3. Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и объяснения сторон по делу № 714-05-3072-А/13, Комиссия пришла к следующим выводам.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения и согласованный Договором технологического присоединения не может превышать 12 (двенадцати) месяцев, если иной срок исполнения обязательств по договору не установлен сторонами в соответствии с нормами части 1 статьи 450, статьей 453 ГК РФ.

Не осуществив технологическое присоединение энергопринимающих устройств Администрации к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» в сроки, предусмотренные Правилами технологического присоединения ответчик нарушил требования пункта 16 Правил технологического присоединения.

Арбитражный Суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области решением № А56-37335/2013 от 01.10.2013 обязал ОАО «Ленэнерго» исполнить договор № ОД3820-12/3184-Э-11 от 17.05.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, осуществив технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации физкультурно-оздоровительного комплекса с хоккейной площадкой, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г. п. им. Морозова, в районе ул. Первомайской (лист дела 90-91).

Руководствуясь частью 1 статьи 23, частями 1, 2 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать злоупотреблением доминирующим положением со стороны ОАО «Ленэнерго» необоснованное неосуществление технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Администрации муниципального образования Морозовское городское поселение Ленинградской области, что не соответствует Правилам технологического присоединения, нарушает условия заключенного с заявителем Договора технологического присоединения, ущемляет его интересы, и, таким образом, нарушает часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Ленэнерго» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения.

3. Передать материалы дела № 714-05-3072-А/13 уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «Ленэнерго» дела об

административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



Г.Н. Коннов

Члены Комиссии:



А.Н. Исаченко



Ф.Г. Белинский

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа, частью 2.2. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.